Организация Объединенных Наций S/2015/899



Совет Безопасности

Distr.: General
23 November 2015
Russian
Original: English

Специальный доклад Генерального секретаря об обзоре мандата Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение пункта 13 резолюции 2241 (2015) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, в котором Совет просил меня провести обзор мандата Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС) в свете политической ситуации и положения в области безопасности в Южном Судане в течение 45 дней после принятия данной резолюции и представить оценку и рекомендации, в том числе сведения о потребностях в ресурсах, для того чтобы МООНЮС могла выполнять свой мандат и оказывать содействие осуществлению Соглашения об урегулировании конфликта в Республике Южный Судан. В соответствии с пунктом 15 указанной резолюции в докладе должны содержаться оценка мер, уже принятых МООНЮС и другими странами для поддержки национальной полицейской службы Южного Судана, и рекомендации о возможной дальнейшей поддержке национальной полиции и объединенной интегрированной полиции в интересах осуществления мирного соглашения с учетом накопленного опыта. Запрошенные в пункте 14 резолюции оценка планирования мер безопасности в Джубе и рекомендации относительно роли МООНЮС в обеспечении безопасности ключевых объектов инфраструктуры для обеспечения свободы передвижения изложены в моем письме от 23 ноября 2015 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2015/903).

2. В связи с подготовкой настоящего доклада был проведен стратегический обзор потребностей в поддержке мирного процесса, который был осуществлен на совместной основе Департаментом операций по поддержанию мира и МООНЮС в тесном сотрудничестве с Комплексной целевой группой по Южному Судану и страновой группой Организации Объединенных Наций, а также с партнерами на местах. Оценка проводилась в два этапа. На первом этапе была проведена оценка текущего конфликта, в ходе которой были проанализированы факторы, приводящие к продолжению боевых действий, и возможные угрозы для осуществления мирного соглашения и укрепления мира. После этого были рассмотрены роль и приоритетные задачи МООНЮС с точки зрения оказания содействия осуществлению мирного соглашения и создания благоприятных условий для мирного процесса, и с учетом итогов это рассмотрения были определены меры по устранению этих угроз.



3. В ходе второго этапа был проведен технический обзор, который был осуществлен под руководством Миссии совместной группой, в состав которой входили представители Департамента операций по поддержанию мира, Департамента полевой поддержки, Департамента по политическим вопросам, Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Управления по координации гуманитарных вопросов, Департамента по вопросам охраны и безопасности, Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), МООНЮС и страновой группы Организации Объединенных Наций. В ходе технического обзора были определены задачи и ресурсы, необходимые МООНЮС для выполнения приоритетных задач, сформулированных по итогам стратегического обзора. Эта работа была проведена на основе консультаций с представителями различных заинтересованных сторон Южного Судана, включая правительство, оппозицию, другие политические партии, должностных лиц местных органов власти, внутренне перемещенных лиц, женщин, молодежь и гражданское общество, а также с представителями дипломатического сообщества, доноров, страновой группы Организации Объединенных Наций, гуманитарной страновой группы, а также международных и национальных неправительственных организаций. Кроме того, в ее основу были положены важнейшие плановые предположения, включая обязательство сторон в отношении всестороннего осуществления мирного соглашения, свободу передвижения в соответствии с положениями соглашения о статусе сил МООНЮС и поддержку ключевых партнеров Организации Объединенных Наций и региональных и международных партнеров для оказания содействия осуществлению программы преобразований.

II. Выводы, сделанные по итогам стратегического обзора

4. Мирное соглашение, заключенное при посредничестве Межправительственной организации по развитию (ИГАД), обеспечивает сторонам основу для того, чтобы положить конец боевым действиям и в течение 30-месячного переходного периода приступить к проведению основных реформ в сфере управления, с тем чтобы Южный Судан смог встать на путь, ведущий к устойчивому миру и восстановлению. Вместе с тем в ходе анализа конфликта, подготовленного для стратегического обзора, был выявлен сложный комплекс политических и институциональных проблем и проблем в области безопасности, которые, если их тщательно не отслеживать и не решать, могут подорвать переходный процесс и оказать негативное воздействие на своевременное и эффективное осуществление мирного соглашения.

Политические проблемы

5. Нарушения режима прекращении огня и несоблюдение сторонами первоначальных сроков, установленных для подготовительного этапа осуществления мирного соглашения, могут поставить под сомнение их приверженность мирному процессу и политическую поддержку ими мирного соглашения.

6. В течение переходного периода могут возникнуть дополнительные задержки в осуществлении мирного соглашения по причине споров в отношении толкования его положений, поскольку каждая сторона просчитывает выгоды и издержки своих электоратов и стремится нарастить свои преимущества в преддверии выборов. Вокруг учреждений переходного периода может развернуться

еще одна политическая борьба между представителями правительства, Народно-освободительного движения/армии Судана в оппозиции (НОДС/А в оппозиции) и лицами, ранее находившимися под стражей, что крайне осложнит процесс осуществления демократических и управленческих реформ и эффективного создания новых институциональных механизмов.

7. На уровне штатов продолжающаяся централизация власти вокруг аппарата президента в течение переходного периода и неэффективное управление государственными ресурсами может привести к политическому отчуждению, стойкому недовольству среди населения и разобщенности. Указ президента № 36/2015 о создании 28 штатов уже вызывает опасения в отношении маргинализации некоторых групп меньшинств и может привести к возникновению в течение переходного периода дополнительных конфликтов на местном уровне.

Проблемы в области безопасности

8. В связи с вышеупомянутой недостаточной политической поддержкой мирного процесса основными национальными и местными субъектами являются вероятными продолжение прямых столкновений между сторонами и увеличение числа инцидентов, связанных с нарушением режима безопасности полуавтономными элементами соответствующих коалиций. Зверства, совершенные во время конфликта, продолжающегося 20 месяцев, и общий развал государственной власти в районе Большого Верхнего Нила и некоторых частях штатов Экватория и Бахр-Эль-Газаль свидетельствуют о том, что в течение переходного периода убийства в порядке мести и рост масштабов межобщинного насилия также будут представлять собой серьезную проблему. Продолжение военных действий в нарушение соглашения о постоянном прекращении огня может еще больше подорвать доверие населения к переходному процессу и спровоцировать возникновение новых политических препятствий.

9. Неэффективность командования и слабый контроль за элементами сил сторон уже оказывают негативное воздействие на обстановку в плане безопасности. Если в обеих коалициях будет продолжаться процесс размывания командных структур, в рамках переходного процесса может увеличиться число вооруженных субъектов, добивающихся их подключения к мирному процессу за счет применения силы и подрывающих позиции основных сторон. Задержки в процессе интеграции сил и преобразования армии в профессиональное, единое и этнически многообразное формирование, неподвластное политическим интересам, будут являться одной из основных проблем в области безопасности, препятствующих тому, чтобы мирный процесс продолжался не только в среднесрочной, но и в долгосрочной перспективе.

10. Глубокие разногласия между общинами наряду с разгулом насилия на протяжении всего кризиса могут вызвать волну убийств в порядке мести, особенно в тех случаях, когда виновные в нарушениях прав человека не будут привлекаться к ответственности. Возмездие подобного рода может приобрести крайне политизированный характер и привести к гибели людей в широких масштабах и продолжению разгула насилия. Существует опасность того, что в этом могут принять участие организованные силы сторон, что создаст еще более неблагоприятные условия для населения, чреватые смертельной опасностью, и в конечном итоге подорвет доверие к мирному процессу.

11. Межобщинные конфликты в отношении доступа к земле, прав на выпас скота и водных ресурсов в прошлом усугублялись в результате втягивания в них боевиков и организованных формирований. Усиление напряженности по этим причинам прослеживается в районе Большого Бахр-Эль-Газаля и особенно в штатах Западная и Центральная Экватория, в которых набирает обороты процесс формирования общинных сил обороны для защиты местного населения, и это может привести к тому, что он станет неуправляемым, особенно в связи со свободной доступностью стрелкового оружия и разрушением традиционных механизмов урегулирования конфликтов. Несмотря на то, что эти конфликты не создают прямую угрозу для переходного процесса, они являются удобным инструментом для разжигания разногласий между общинами, и их могут легко использовать те, кто преследует политические цели.

Институциональные проблемы

12. Несмотря на то, что правительство несет главную ответственность за обеспечение охраны и безопасности и предоставление основных услуг населению, последствия войны в Южном Судане и слабость государственных институтов практически лишили его возможности выполнять эти основные обязанности, в том числе и в период до начала кризиса. Эти институциональные недостатки также будут негативно сказываться на способности переходных учреждений осуществлять программу преобразований.

Права человека и верховенство права

13. Нынешний конфликт усугубил положение в области прав человека. Стороны совершают акты, связанные с преднамеренными и целенаправленными убийствами гражданских лиц, внесудебными и другими незаконными убийствами, произвольными арестами и содержанием под стражей, насильственными исчезновениями, жестоким обращением и пытками, использованием взрывных устройств неизбирательного действия, таких как кассетные боеприпасы, и уничтожением имущества. Гражданские лица становятся объектом таких актов по признаку этнической принадлежности.

14. Одной из основных отличительных черт конфликта по-прежнему является сексуальное насилие в условиях конфликта. Все стороны совершают акты, связанные с изнасилованиями, групповыми изнасилованиями, похищениями, сексуальным рабством, принудительными абортами и нанесением женщинам телесных повреждений. Также по-прежнему совершаются серьезные нарушения в отношении детей, включая вербовку и использование детей, убийство детей и нанесение им увечий, изнасилования и другие формы сексуального насилия, похищения и нападения на школы. Гражданские и политические права серьезно ограничиваются правительством, причем это в особой степени затрагивает представителей политической оппозиции, гражданского общества и средств массовой информации.

15. Распад и без того слабых правоохранительных учреждений в условиях национального кризиса, обусловленное этим отсутствие эффективных полицейских сил и функционирующей судебной системы и ослабление традиционной и официальной системы отправления правосудия, по всей вероятности, будут являться одной из наиболее острых проблем, которые будет необходимо решить и которые будут создавать угрозу возобновления конфликта в тех слу-

чаях, когда безнаказанности еще не положен конец, а действие основного закона и деятельность по поддержанию законности и правопорядка не восстановлена. В течение переходного периода реальные инвестиции в расширение возможностей национальных правоохранительных органов и судебной системы в плане поддержания законности и правопорядка принесут населению Южного Судана важный мирный дивиденд. В противном случае может возникнуть опасность подрыва процесса осуществления мирного соглашения.

Гуманитарный кризис

16. Еще до того, как разразился конфликт, базовые социальные услуги на бесперебойной основе практически не предоставлялись, а в некоторых районах коммунальное обслуживание зачастую прекращалось по причине межобщинных столкновений. С декабря 2013 года в результате конфликта, находящегося в активной стадии, гуманитарные потребности достигли беспрецедентного уровня и масштаба. Совокупное воздействие таких факторов, как наличие конфликта, недостаточное количество осадков, ухудшение экономической ситуации и исчерпание возможностей для преодоления трудностей, быстро привело к обострению проблемы нехватки продовольствия. Согласно последнему докладу о комплексной оценке положения в области продовольственной безопасности приблизительно 3,9 миллиона человек относятся к категории людей, испытывающих острую нехватку продовольствия и питания. Если в срочном порядке не будут предоставлены возможности для доставки гуманитарной помощи в наиболее пострадавшие районы, в период с октября по декабрь 2015 года существует реальная опасность возникновения голода.

17. В результате конфликта образовательные и медицинские учреждения были уничтожены. В настоящее время более 400 000 детей школьного возраста больше не учатся. По оценкам, 127 медицинских учреждений не функционируют вследствие хищений, повреждений, уничтожения имущества и ухода персонала. Вследствие этого в Южном Судане отмечается один из наихудших показателей здоровья в мире, в том числе самые высокие показатели материнской смертности (2054 в расчете на 100 000 живорождений). Малярия уже переросла в эпидемию в четырех штатах и вытеснила острые респираторные инфекции в качестве основной причины заболеваемости среди внутренне перемещенных лиц. Если обостряющийся гуманитарный кризис не будет ликвидирован, эти проблемы подорвут доверие среди населения и возможности по оказанию содействия переходному процессу и приведут к дальнейшему перемещению населения как внутри, так и за пределы страны.

Экономические проблемы

18. Следует отметить, что перспективы макроэкономического развития в течение переходного периода вызывают серьезную обеспокоенность вследствие падения цен на нефть и сокращения производства, высоких темпов инфляции, обесценивания валюты и сокращения запасов твердой валюты в центральном банке. Резкое повышение рыночных цен также приводит к значительному сокращению доходов домашних хозяйств и возможностей получения средств к существованию, в том числе в тех общинах, которые не были непосредственно затронуты конфликтом. Если в течение переходного периода экономическая ситуация не улучшится, широко распространенное недовольство может привести к беспорядкам и в конечном итоге к насилию. Также, любое прекращение

выплаты вознаграждения сотрудникам сил безопасности также может вызвать рост преступности и насилия и процесс раздробления командных структур.

III. Приоритетные задачи Миссии по поддержке мирного процесса

19. С учетом вышеизложенного анализа конфликта и прогнозов в отношении того, что в рамках переходного процесса будут наблюдаться серьезные проблемы в сфере политики и в области безопасности, дальнейшее перемещение населения, ухудшение положения со снабжением продовольствием и рост гуманитарных потребностей в краткосрочной и среднесрочной перспективе, рекомендуется, чтобы будущий мандат МООНЮС был определен с учетом приоритетных задач, излагаемых ниже. В этих задачах учитывается необходимость того, чтобы Миссия продолжала осуществлять основные виды деятельности, предусмотренные ее мандатом, уделяя в то же время приоритетное внимание оказанию содействия осуществлению ключевых положений мирного соглашения, что необходимо для обеспечения планомерного осуществления соглашения в течение последующих двух лет.

A. Политическая поддержка для осуществления мирного соглашения

Оказание добрых услуг, консультативной помощи и поддержки переходному правительству национального единства и другим партнерам в целях создания условий для осуществления положений мирного соглашения на национальном и субнациональном уровнях

20. В целях оказания поддержки в укреплении мирного процесса и выполнения обязательств Организации Объединенных Наций, сформулированных в мирном соглашении, моему Специальному представителю и Миссии необходимо оказывать добрые услуги в отношениях со сторонами соглашения и другими соответствующими заинтересованными сторонами Южного Судана, с тем чтобы содействовать разрешению тупиковых ситуаций, препятствующих осуществлению различных аспектов мирного соглашения. Участие моего Специального представителя в работе Совместной комиссии по контролю и оценке в поддержку усилий ее Председателя Фестуса Могае могло бы стать одним из основных средств, с использованием которых будет осуществляться деятельность по оказанию добрых услуг. Одновременно с этим МООНЮС могла бы наладить взаимодействие с переходным правительством национального единства и органами власти на уровне штатов и на местах для оказания поддержки в разработке национальной политики на основе транспарентности, широкого участия и подотчетности в процессе принятия решений, а также оказывать содействие участию женщин в деятельности на всех уровнях государственного управления.

21. На региональном и международном уровнях мой Специальный представитель будет сотрудничать с членами группы «ИГАД плюс» и другими партнерами в целях обеспечения эффективной координации и содействия стабильному и сплоченному политическому взаимодействию со сторонами мирного со-

глашения на протяжении всего переходного периода, с тем чтобы обеспечить его полное и своевременное осуществление.

Оказание содействия в создании, восстановлении и поддержании работы учреждений и механизмов по осуществлению мирного соглашения

22. В мирном соглашении предусматривается создание специализированных учреждений и механизмов, работу которых необходимо обеспечить для его осуществления. Благодаря своему участию в работе Совместной комиссии по контролю и оценке МООНЮС будет иметь возможность для оценки достигнутого прогресса и оказания содействия, по мере необходимости, в создании и восстановлении этих органов и оказании им поддержки в соответствии приоритетными задачами, излагаемыми ниже.

Оказание поддержки переходному правительству национального единства во внесении изменений в конституцию и законодательство, как это предусмотрено в мирном соглашении

23. Конституционные процессы по сути имеют политический характер. До наступления кризиса МООНЮС предоставляла национальным властям технические и консультативные услуги и координировала международную поддержку процесса пересмотра конституции. Кроме того, она активно сотрудничала с ключевыми государственными субъектами, Национальным законодательным собранием и соответствующими национальными учреждениями в целях оказания поддержки в осуществлении общенациональной программы гражданского просвещения по связанным с этим вопросам. В ответ на просьбу о предоставлении поддержки со стороны региональных и международных партнеров, содержащуюся в главе VI мирного соглашения, МООНЮС, действуя в координации со страновой группой Организации Объединенных Наций и другими партнерами, должна восстановить свою поддержку процесса пересмотра конституции, в том числе на основе широкого участия на политическом уровне. Действуя с учетом приобретенного опыта, Миссия могла бы также содействовать координации усилий международных партнеров в поддержку этого процесса.

Оказание содействия переходному правительству национального единства в планировании заслуживающих доверия национальных выборов

24. Несмотря на то, что оказание поддержки в проведении выборов будет фигурировать в числе среднесрочных и долгосрочных приоритетных задач деятельности Организации Объединенных Наций в Южном Судане, с учетом предполагаемой ограниченности потенциала воссозданной Национальной избирательной комиссии в плане организации выборов, а также с учетом масштабов поддержки, необходимой для обеспечения заслуживающего доверия избирательного процесса, и конкретной просьбы о поддержке со стороны Организации Объединенных Наций, содержащейся в главе I мирного соглашения, Организации Объединенных Наций настоятельно рекомендуется оказать техническую помощь в проведении выборов сразу после создания этой комиссии и не позднее, чем за 24 месяца до даты проведения выборов. Эта помощь будет предоставляться на основе комплексного подхода под руководством МООНЮС и будет включать вынесение рекомендаций в отношении проведения обзора и разработки соответствующего избирательного законодательства, включая относящиеся к выборам положения Конституции, Закона о политических партиях

и Национального закона о выборах. Действуя на политическом уровне в контексте оказания добрых услуг, Миссия будет способствовать предотвращению и урегулированию споров, которые могут возникать в рамках избирательного процесса. Она будет также оказывать помощь в обеспечении безопасности в ходе выборов, используя свои полицейские и военные силы.

B. Содействие улучшению ситуации в области безопасности

25. В соответствии с содержащимся в главе II мирного соглашения и соответствующих приложениях к нему требованием о предоставлении поддержки со стороны Организации Объединенных Наций и других партнеров в целях практического осуществления соглашений о прекращении огня и обеспечении безопасности в переходный период по результатам обзора МООНЮС рекомендуется предоставлять поддержку в нижеуказанных областях.

Оказание поддержки в осуществлении контроля за случаями нарушения режима прекращения огня, их расследовании, проведении соответствующей проверки и устранении их последствий в рамках Механизма наблюдения за соблюдением прекращения огня и осуществлением переходных мер обеспечения безопасности, включая контроль за разъединением сторон и сосредоточением и расквартированием сил

26. После вступления в силу соглашения о постоянном прекращении огня Механизм наблюдения и контроля ИГАД, созданный в соответствии с Соглашением о прекращении боевых действий от 23 января 2014 года, приступил к своему преобразованию в Механизм наблюдения за соблюдением прекращения огня и осуществлением переходных мер обеспечения безопасности. После начала своего функционирования Механизм будет отвечать за осуществление контроля за соблюдением и представление информации непосредственно Совместной комиссии по контролю и оценке по вопросам осуществления соглашений о постоянном прекращении огня и обеспечении безопасности в переходный период. Как предусмотрено в мирном соглашении, круг полномочий Механизма будет гораздо шире круга полномочий его предшественника, поскольку на него будет возложена задача по осуществлению контроля и представлению докладов по целому ряду вопросов безопасности, содержащихся в этом соглашении, включая разделение сторон, подписавших соглашение, и сосредоточение и расквартирование их сил, а также осуществление положений о безопасности, относящихся к Джубе.

27. МООНЮС уже предоставляет поддержку шести группам контроля и проверки ИГАД, развернутым в Боре, Бентиу, Малакале, Мелуте, Нассире и Джубе, на основе обеспечения защиты сил и материально-технической поддержки. С учетом дополнительных обязанностей, возложенных на Механизм наблюдения за соблюдением прекращения огня и осуществлением переходных мер обеспечения безопасности, ныне действующий Механизм наблюдения и контроля ИГАД планирует расширить свои операции, с тем чтобы в его состав входило до 12 групп контроля и проверки. Предлагается обеспечить, чтобы Миссия работала над распространением действующих положений о защите сил и предоставлении материально-технической поддержки на дополнительные группы контроля и проверки, которые также будут размещаться на существующих базах МООНЮС. Дополнительная поддержка могла бы также включать

в себя использование офицеров связи Организации Объединенных Наций для работы с группами контроля и проверки в определенных областях деятельности, оказание содействия в проведении оценки угрозы и распространении информации для обеспечения ситуационной осведомленности, планирование патрулирования при участии групп контроля и проверки, оказание поддержки в подготовке докладов о нарушениях режима прекращения огня и осуществлении контроля за местами расквартирования и оказание поддержки в ратификации матрицы реализации контрольной карты прекращения огня.

28. В отсутствие окончательного варианта контрольной карты прекращения огня, на которой были бы указаны запланированные места расквартирования сил сторон соглашения, предполагается, что имеющие важное оперативное значение места расквартирования сил будут находиться в штатах Верхний Нил и Юнити. В целях обеспечения достаточной защиты сил в контексте деятельности Механизма наблюдения за соблюдением прекращения огня и осуществлением переходных мер обеспечения безопасности в районе Большого Верхнего Нила предлагается обеспечить увеличение численности сил за счет добавления одной роты в Малакале за относительно короткий промежуток времени. Это увеличение численности сил может производиться постепенно, по мере подготовки участников соглашения к разделению сторон и сосредоточению и расквартированию своих сил.

29. В целях практического обеспечения поездок членов Механизма наблюдения за соблюдением прекращения огня и осуществлением переходных мер обеспечения безопасности и проведения ими регистрации/проверки персонала и вооружений в местах расквартирования будет производиться перемещение подразделений по защите сил на основе принятия комплекса мер в области воздушных перевозок, а также проведения наземных операций или развертывания подразделения морских пехотинцев сил в преддверии прибытия группы контроля и проверки, за счет существующих ресурсов. В поддержку обеспечения непрерывного контроля за местами расквартирования сил МООНЮС проводит обзор целесообразности внедрения схемы патрулирования, основанной на проведении примерно одного посещения около 50 мест расквартирования сил каждые 7–10 дней.

Оказание консультативной поддержки и специализированной помощи в наращивании потенциала для развертывания совместных сводных полицейских подразделений и обеспечения их функционирования

30. В период до начала кризиса МООНЮС, действуя в соответствии с положениями резолюции 1996 (2011) Совета Безопасности, осуществляла значительные инвестиции в институциональное преобразование национальной полицейской службы. Однако с учетом наступления кризиса и изменения приоритетных задач в рамках ее мандата в соответствии с резолюцией 2155 (2014) МООНЮС пришлось ограничить свое сотрудничество с национальной полицией, принимая во внимание политику должной осмотрительности в вопросах прав человека при оказании Организацией Объединенных Наций поддержки силам безопасности, не относящимся к Организации Объединенных Наций, сведя такое сотрудничество к координации оперативной деятельности в целях укрепления защиты гражданского населения, которому угрожает насилие, включая лиц, находящихся на объектах МООНЮС, предназначенных для за-

щиты гражданского населения, и в районах потенциального возвращения беженцев.

31. Начиная с конца 2014 года такое сотрудничество с национальной полицией включало оказание поддержки в осуществлении стратегии полицейской службы по созданию атмосферы уверенности и укреплению доверия. Эта стратегия, осуществляемая в настоящее время на экспериментальной основе, направлена на обеспечение более безопасных условий для внутренне перемещенных лиц в Джубе на основе выявления районов добровольного возвращения и обеспечения безопасности в них. В соответствии с политикой должной осмотрительности в вопросах прав человека Миссия координировала проведение семинаров по повышению осведомленности для 104 сотрудников национальной полиции (включая 60 мужчин и 44 женщины) по вопросам прав человека и поддержания правопорядка в общинах. МООНЮС, ПРООН, Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и двусторонние партнеры совместно предоставляли техническую помощь и поставляли основное оборудование в поддержку осуществления вышеуказанной стратегии. Кроме того, ПРООН предоставляла профессиональную подготовку, оборудование и техническую поддержку для выдачи удостоверений сотрудникам полиции, принимающим участие в осуществлении данного проекта. При поддержке ПРООН и двусторонних партнеров был также создан центр экстренной телефонной связи для Джубы. В районе Джубы Хор-Уильям действуют первые группы прошедших подготовку полицейских. К настоящему времени в этот район вернулись около 150 семей внутренне перемещенных лиц. Эта стратегия также осуществляется на экспериментальной основе в двух других районах Джубы.

32. Организации Объединенных Наций и другим партнерам необходимо поддерживать формирование и развертывание совместных сводных полицейских подразделений в качестве имеющего первостепенное значение механизма, предусмотренного в настоящее время в мирном соглашении для обеспечения безопасности в Джубе, Боре, Бентиу и Малакале. По итогам семинара, посвященного соглашениям о постоянном прекращении огня и обеспечении безопасности в переходный период, который состоялся в Аддис-Абебе 21 октября — 3 ноября, стороны договорились о том, что численность совместных сводных полицейских подразделений в Джубе должна составлять 3000 сотрудников, в то время как в городах Бор, Малакаль и Бентиу будет развернуто в общей сложности 2400 сотрудников таких подразделений.

33. Для того, чтобы сотрудники полиции, входящие в состав совместных сводных подразделений, могли выполнять возложенные на них задачи надлежащим образом и на высоком профессиональном уровне, потребуется предоставлять им учебную подготовку и оборудование. С учетом уроков, извлеченных из опыта оказания поддержки в осуществлении стратегии полицейской службы по созданию атмосферы уверенности и укреплению доверия, предлагается разработать совместную программу МООНЮС и ПРООН в поддержку создания совместных сводных полицейских подразделений и обеспечения их функционирования на начальном этапе на основе предоставления поддержки в области учебной подготовки и консультативной помощи, а также восстановления или создания полицейской инфраструктуры с уделением основного внимания на первоначальном этапе тем районам, в которых находятся центры защиты гражданского населения МООНЮС. Деятельность МООНЮС в целях со-

действия учебной подготовке по вопросам охраны правопорядка в общинах, проведения расследований, в том числе в отношении случаев сексуального и гендерного насилия, а также профессиональной этики и прав человека будет дополняться усилиями ПРООН и партнеров по оказанию поддержки в наращивании институционального потенциала, обеспечении помещений для учебной подготовки и предоставлении основного конторского оборудования и мебели для обеспечения функционирования совместных сводных полицейских подразделений в районах их предстоящего развертывания. Кроме того, МООНЮС могла бы оказывать содействие в оценке потребностей, разработке стратегий и планировании операций в сотрудничестве с секретариатом совместных сводных полицейских подразделений. Наличие сотрудников полиции Организации Объединенных Наций, необходимых для выполнения этих дополнительных функций, будет обеспечено за счет увеличения численности персонала на 100 или менее специализированных сотрудников полиции, набираемых на индивидуальной основе, а также перевода сотрудников из штаб-квартиры полиции Организации Объединенных Наций и закрывающихся баз материально-технического снабжения на районном уровне. Миссия будет также оказывать техническую консультативную помощь по вопросам создания механизмов надзора и принятия других мер по исправлению положения в соответствии с политикой должной осмотрительности в вопросах прав человека.

34. Вопросы долгосрочного институционального строительства потенциала будут в соответствующее время решаться в рамках многолетней совместной программы Организации Объединенных Наций по вопросам верховенства права. В этой связи МООНЮС могла бы уделять основное внимание оказанию содействия в создании в конечном итоге интегрированных, демократических, подотчетных и отвечающих потребностям полицейских служб.

Оказание сторонам поддержки в создании и обеспечении функционирования Объединенного оперативного центра в целях содействия координации операций по обеспечению безопасности в Джубе и смягчению конфликтных ситуаций при их проведении

35. В качестве средства для координации передвижения сил, которым поручено оставаться в Джубе, и смягчения конфликтных ситуаций между ними предусматривается создание **О**бъединенного оперативного центра в целях обеспечения координации . В состав этого центра будут входить представители национальных сил безопасности и Механизма наблюдения за соблюдением прекращения огня и осуществлением переходных мер обеспечения безопасности. По состоянию на 3 ноября стороны договорились о том, что в Джубе будет разрешено остаться в общей сложности 4380 сотрудникам сил безопасности в дополнение к 3000 сотрудникам совместных сводных полицейских подразделений, число которых было согласовано ранее.

36. В соответствии с этими запланированными показателями и с учетом политики должной осмотрительности в вопросах прав человека предлагаемая поддержка Объединенного оперативного центра со стороны МООНЮС будет включать развертывание в этом центре шести штабных офицеров, предоставление технической консультативной помощи на первоначальном этапе создания центра и поддержку усилий центра в целях координации деятельности различных заинтересованных участников, занимающихся обеспечением безопасности в Джубе.

C. Защита гражданского населения

Защита гражданского населения и предотвращение насилия в отношении него, в том числе в районах проживания и районах переселения

37. С момента возникновения кризиса в декабре 2013 года деятельность Миссии по физической защите гражданского населения в основном была сосредоточена на обеспечении безопасности примерно 180 000 мирных жителей, которые в настоящее время обращаются за защитой в центрах защиты гражданского населения МООНЮС. Такие отвлекающие значительные ресурсы мероприятия ограничили способность Миссии обеспечивать физическую защиту гражданского населения за пределами центров защиты гражданского населения. Дополнительными факторами, ослабляющими такие усилия, являются ограничения передвижения, вводимые правительством и оппозицией, неудовлетворительная инфраструктура, отсутствие безопасности, не позволяющее использовать воздушные средства МООНЮС, и нежелание военнослужащих проводить регулярные рейды за пределами центров защиты гражданского населения.

38. Несмотря на эти проблемы, проведенная оценка свидетельствует о возможности принятия более активных мер по обеспечению защиты за пределами центров защиты гражданского населения. По результатам проведенного подробного анализа текущих боевых задач военнослужащих была выявлена возможность изменить периметр, по которому военнослужащие обеспечивают безопасность таким образом, чтобы часть таких ресурсов могла быть отвлечена для обеспечения большего охвата районов перемещения, возвращения и расселения. Несомненно, этому будет предшествовать углубленный анализ обстановки в плане безопасности и угроз в соответствующих центрах защиты гражданского населения, при этом он будет основан на существующем положении дел. В центрах защиты гражданского населения сохранится наращивание военной силы в виде групп быстрого реагирования в поддержку усиленных сформированных полицейских подразделений, если масштабы задач или уровень угрозы в этих местах превысят возможности полиции Организации Объединенных Наций.

39. Силы, которые будут освобождены от выполнения задач по обеспечению безопасности стационарных объектов, будут использованы для пилотного задействования временных минимально оснащенных оперативных баз в районах, вызывающих особую обеспокоенность, и расширения масштабов проведения краткосрочного и долгосрочного патрулирования и пешего патрулирования. Комплексное патрулирование, предусматривающее не только задействование компонентов сил и полиции МООНЮС, но также привлечение консультантов по вопросам прав человека, защиты гражданского населения, защиты детей, гражданским вопросам и вопросам защиты женщин, будет также расширено для обеспечения полного диапазона средств физической защиты и других видов защиты в рамках имеющихся в Миссии ресурсов.

40. Необходимо также ускорить развертывание небоевых и беспилотных летательных аппаратов и других соответствующих технологий в целях усиления механизмов раннего предупреждения и заблаговременного реагирования Миссии для выполнения ее мандата по защите гражданского населения.

Поддержание общественной безопасности и охраны в центрах защиты гражданского населения МООНЮС

41. На настоящий момент в центрах защиты гражданского населения удалось обеспечить защиту мирных жителей от угрозы физического насилия. В настоящее время МООНЮС обеспечивает физическую защиту 178 906 внутренне перемещенных лиц, находящихся в шести центрах защиты мирного населения, включая 99 930 в Бентиу; 47 791 в Малакале и 27 950 в Джубе. Вместе с тем все большую угрозу для внутренней охраны и безопасности этих районов представляют переполненность и этнические и межобщинные трения между группами внутренне перемещенных лиц. По состоянию на сентябрь 2015 года Миссия зарегистрировала более 2900 инцидентов в плане безопасности в районах защиты мирного населения и приняла меры в связи с ними. Инциденты бывают самые разные — от незначительных до серьезных, включая убийства, сексуальное насилие, преступность и нападения на сотрудников Организации Объединенных Наций и гуманитарный персонал.

42. МООНЮС нуждается в дополнительном полицейском персонале для контроля за доступом в центры защиты мирного населения, проведения достаточного полицейского патрулирования и присутствия, своевременного реагирования на инциденты, связанные с преступной деятельностью, обеспечения общественного порядка во время распределения гуманитарной помощи и обеспечения безопасности объектов МООНЮС. Необходимо дополнительное усиление сформированных полицейских подразделений для обеспечения защиты полицейских по индивидуальным контрактам и сотрудников Организации Объединенных Наций и гуманитарного персонала, проведения действий по разгону демонстрантов и реагирования на инциденты в плане безопасности в центрах защиты мирного населения.

43. С учетом указанного выше анализа рекомендуется направить дополнительно 500 сотрудников сформированных полицейских подразделений в Джубу (160), Малакале (70) и Бентиу (270). Полицейские по индивидуальным контрактам, высвобожденные в результате закрытия ротных пунктов базирования и реорганизации полицейского компонента, будут использованы для выполнения главным образом задач по защите мирного населения. Нынешние должности, приданные службе административно-хозяйственного управления в соответствии с предусмотренной максимальной численностью полицейского контингента, будут переданы в полицейский компонент, и 78 специальных сотрудников исправительных учреждений, предоставляемых правительствами и имеющих соответствующую подготовку для выполнения этой функции, будут отдельно направлены в центры защиты гражданского населения в Джубе, Малакале, Бентиу и Боре. Поскольку задачи, возложенные на невооруженных полицейских по индивидуальным контрактам, предусматривают определенную степень физического воздействия, включая арест и предварительный обыск, требуется минимальный уровень средств личной защиты. В целях содействия усилению мер предупреждения может быть обеспечена дополнительная инфраструктура в области безопасности, включая видеонаблюдение и пункты экстренного вызова.

44. С учетом возможных бюрократических барьеров и ограниченных возможностей Миссии поэтапное развертывание дополнительных подразделений может быть обеспечено за счет создания либо новых подразделений или рас-

ширения имеющихся сформированных полицейских подразделений на основе резкого увеличения численности.

Содействие укреплению механизмов урегулирования конфликтов и примирению на местах в целях предотвращения, ослабления и контроля межобщинного насилия

45. Совместно с партнерами Организации Объединенных Наций МООНЮС необходимо продолжать в приоритетном порядке предпринимать усилия по ослаблению межобщинного насилия. Это предполагает содействие проведению на низовом уровне и уровне штатов форумов в партнерстве с местными лидерами, включая женских лидеров, религиозные группы и учреждения, в целях содействия диалогу и примирению. Миссия будет содействовать национальным платформам мира и примирения в целях осуществления их деятельности в штатах; содействовать мероприятиям по урегулированию межобщинных конфликтов между враждующими общинами, включая поощрение диалога между общинами животноводов и фермеров; содействовать координации деятельности международных сторон по урегулированию конфликта в Южном Судане на основе проведения регулярного форума; и принимать участие в регулярных совместных мероприятиях в сотрудничестве с сотрудниками МООНЮС по общественной информации и радиостанцией «Мирайя» в целях поощрения передачи новостей о мирных процессах и примирении.

46. МООНЮС также следует продолжать взаимодействовать с традиционными лидерами общин в целях повышения их роли в качестве третейских судей и посредников в ходе проводимого диалога, что является важнейшим элементом урегулирования конфликтов, реституционного правосудия и примирения. Кроме того, Миссия проведет во всех штатах анализ механизмов урегулирования местных конфликтов в активной фазе и латентных местных конфликтов и взаимодействовать с партнерами в целях активизации или укрепления таких форумов в соответствии со стандартами в области прав человека.

Содействие созданию безопасной обстановки для окончательного безопасного, достойного, добровольного и информированного возвращения и переселения внутренне перемещенных лиц и беженцев

47. Прекращение боевых действий и осуществление мирного соглашения будет единственным важнейшим вкладом в создание безопасной обстановки для возвращения внутренне перемещенных лиц и беженцев и других долгосрочных решений. Предпринимаемые силами МООНЮС усилия по расширению района своих действий и обеспечению безопасности в районах возвращения могут лишь дополнительно способствовать созданию сторонами, подписавшими мирное соглашение, безопасной обстановки. Поддержка, оказываемая Миссией переходному правительству национального единства в создании различных органов, предусмотренных в соглашении, включая механизмы для укрепления доверия между внутренне перемещенными лицами и силами безопасности, такими как совместные сводные полицейские подразделения, позволит последовательно содействовать формированию более безопасной обстановки, при которой мирные жители могут переселяться или возвращаться в свои дома. В этих целях внутренне перемещенных лиц необходимо полностью информировать об условиях в районах потенциального возвращения или переселения, чтобы обеспечить добровольный характер любого передвижения, что потребу-

ет целевой информационно-разъяснительной работы со стороны Миссии и гуманитарных партнеров.

48. Эффективная структура по удалению наземных мин и неразорвавшихся снарядов, которая бы позволила расчистить сохраняющиеся минные поля и районы, в которых установлены мины, будет способствовать возвращению или переселению внутренне перемещенных лиц или беженцев без опасений в связи с угрозой, порождаемой взрывоопасными предметами. Служба Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием (ЮНМАС), сосредоточит основное внимание на проверке и разминировании особо приоритетных дорог для содействия свободе передвижения гражданского населения и безопасному доступу для операций Миссии и гуманитарных партнеров.

D. Права человека

Контроль, расследования и проверка нарушений прав человека и международного гуманитарного права и информирование о них, с уделением особого внимания серьезным нарушениям, нарушениям в отношении детей и сексуальному насилию, связанному с конфликтом

49. МООНЮС следует продолжать уделять приоритетное внимание контролю, расследованиям и проверке положения в области прав человека и представлению регулярных отчетов о нем, в том числе в связи с осуществлением мирного соглашения. Это должно делаться с целью:

a) выявления сигналов раннего предупреждения и тенденций, касающихся положения лиц, подверженных риску, для использования полученной информации в рамках осуществляемых Миссией мер реагирования, связанных с защитой мирного населения;

b) повышения способности Миссии расследовать случаи нарушения прав человека, включая сексуальное насилие, связанное с конфликтом, для увеличения числа регулярно представляемых докладов и поддержки процедур подотчетности;

c) выявления проблем, связанных с защитой прав человека, и подключения учреждений Организации Объединенных Наций, основных подразделений МООНЮС и соответствующих правительственных учреждений к процессу содействия решению таких проблем на основе информационно-разъяснительной работы, законодательной реформы, изменения политики, профессиональной подготовки, повышения информированности и укрепления потенциала;

d) публикования регулярных публичных докладов для информирования участников национальных и международных политических процессов, поддержки процедур подотчетности и проведения информационно-разъяснительной работы.

Оказание переходному правительству национального единства поддержки в деле обеспечения соответствия новых конституционных и законодательных рамок, предусмотренных в мирном соглашении, международным стандартам в области прав человека

50. Мандат Миссии в области прав человека должен позволить ей оказывать непосредственную техническую помощь и консультативные услуги переходному правительству национального единства в том, что касается принятия институциональных законодательных реформ, предусмотренных в главах I, IV и VI мирного соглашения. Что касается процесса конституционного обзора, то он предусматривает оказание технической помощи и консультативных услуг для обеспечения надлежащей защиты прав человека в соответствии с новой Конституцией и того, чтобы разработка нового законодательства отвечала применимым стандартам в области прав человека. В среднесрочной перспективе МООНЮС будет активным сторонником согласования нормативно-правовых и традиционных правовых систем и оказывать помощь в этом процессе в соответствии с международными правовыми стандартами и стандартами в области прав человека во избежание сохранения неурегулированных конфликтов и повторения конфликтов.

Оказание помощи национальным органам, гражданскому обществу и потерпевшим в деле борьбы с безнаказанностью и создания механизмов правосудия на переходном этапе, в том числе на основе содействия созданию Комиссии по установлению истины и примирению, судебных механизмов и системы возмещения причиненного ущерба в соответствии с международными стандартами в области прав человека

51. В ближайшей перспективе Отдел по правам человека Миссии будет осуществлять контроль и оказывать консультативную поддержку в обеспечении правосудия на переходном этапе, как это предусмотрено главой V мирного соглашения, для обеспечения незамедлительного уголовного преследования лиц, ответственных за совершение нарушений прав человека, включая сексуальное насилие, связанное с конфликтом, и серьезных нарушений в отношении детей, и их привлечения к судебной ответственности в соответствии с международными стандартами справедливого судебного разбирательства. По мере необходимости, Отдел по правам человека будет также предоставлять технические консультативные услуги национальным органам и содействовать участию жертв в создании механизмов правосудия на переходном этапе в соответствии с международными стандартами в области прав человека. Отдел по правам человека будет оказывать поддержку переходному правительству национального единства и, когда необходимо, международным механизмам в ходе проведения расследований нарушений и случаев ущемления прав человека и, в соответствующих случаях, будет содействовать процессу судебного преследования и следить за ним. На основе своего присутствия на национальном уровне и уровне штатов Отдел будет также продолжать подключать соответствующие национальные органы и учреждения, добиваясь обеспечения подотчетности и взыскания по суду в случае удостоверенных нарушений прав человека, обеспечивая при этом надлежащие механизмы защиты для жертв и свидетелей.

52. В случае создания механизмов правосудия на переходном этапе, предусмотренных в главе V мирного соглашения, потребуются значительные ресурсы для содействия проведению национальных консультаций, создания Комис-

сии по установлению истины и примирению и органа для выплаты компенсаций и возмещения ущерба и оказания экспертных консультативных услуг смешанному суду по Южному Судану, если такие потребуются. Такая работа будет выполняться совместно с другими соответствующими компонентами МООНЮС и страновой группой Организации Объединенных Наций, в частности, при поддержке механизма глобального координационного органа по вопросам деятельности органов полиции, правосудия и исполнения наказаний.

Оказание поддержки гражданскому обществу и национальным правозащитным институтам для обеспечения ответственности за нарушения прав человека

53. Необходимо уделять приоритетное внимание оказанию поддержки правозащитникам, представителям средств массовой информации и группам, представляющим интересы жертв и оставшихся в живых потерпевших. Для расширения прав и возможностей гражданского общества, повышения его способности бороться с безнаказанностью и расширения прав людей на доступ к правосудию, установлению истины и возмещению ущерба Отдел Миссии по правам человека будет разрабатывать конкретные программы и стратегии содействия доступу к правосудию для жертв и повышать потенциал в области мониторинга нарушений и информирования о них. Такие программы должны предусматривать подготовку по стандартам, содействие разработке механизмов защиты и расширению прав и возможностей жертв получать доступ к правосудию в связи с прошлыми нарушениями.

54. Кроме того, необходимо уделять особое внимание оказанию технической помощи Комиссии по правам человека Южного Судана для повышения ее способности контролировать, проверять и поощрять права человека.

Политика должной осмотрительности в вопросах прав человека

55. Поддержка ряда положений мирного соглашения в области безопасности, включая совместные сводные полицейские подразделения и Объединенный оперативный центр, требует повышения способности Миссии надлежащим образом осуществлять политику должной осмотрительности в вопросах прав человека.

Сексуальное насилие, связанное с конфликтом

56. Масштабы сексуального насилия, связанного с конфликтом, а также угрозы последующего насилия в отношении женщин и девочек сохраняются на высоком уровне. В этой связи МООНЮС следует продолжать добиваться выполнения резолюций 1960 (2010) и 2106 (2013) на основе мониторинга, анализа и представления отчетов о характере и тенденциях сексуального насилия, связанного с конфликтом, и на основе повышения внутреннего потенциала, позволяющего противодействовать сексуальному насилию, связанному с конфликтом, посредством профессиональной подготовки, предупреждения и обеспечения подотчетности. МООНЮС и учреждения Организации Объединенных Наций проведут мероприятия, направленные на проведение информационно-разъяснительной работы, уделение повышенного внимания этим вопросам, проведение профессиональной подготовки и наращивание потенциала, а также повышение информированности в Миссии и вне ее о проблемах сексуального

насилия, связанного с конфликтом, для усиления мер предупреждения и реагирования. Миссия будет также продолжать координировать мандат, касающийся вопросов сексуального насилия, связанного с конфликтом, обеспечивать взаимодействие старшего руководства со сторонами конфликта и оказание технической поддержки им в плане осуществления их совместных коммюнике и выступать за то, чтобы меры по предупреждению и обеспечению ответственности за такие нарушения были включены в процессы, касающиеся реформы сектора безопасности, разоружения, демобилизации и реинтеграции, а также реформы сектора правосудия.

Защита детей

57. Все стороны в конфликта продолжают совершать серьезные и имеющие широкое распространение нарушения в отношении детей. МООНЮС следует продолжать уделять повышенное внимание мониторингу, проверке и информированию о шести серьезных нарушениях в отношении детей в соответствии с мандатом Совета Безопасности, касающимся детей в условиях вооруженного конфликта. Миссии следует также продолжать поддерживать правительство в деле полного и незамедлительного осуществления его пересмотренного плана действий и содействовать этому процессу. Также ей следует оказывать содействие НОДС/А в оппозиции для принятия незамедлительных мер по выполнению им своего обязательства положить конец серьезным нарушениям и злоупотреблениям в отношении детей.

58. Для выполнения содержащихся в мирном соглашении положений, касающихся защиты детей, в частности в отношении содействия ограждению детей от вооруженных сил и вооруженных групп посредством проверки мест расквартирования, потребуется в первую очередь активное участие соответствующих структур МООНЮС, СГООН и гуманитарных страновых групп.

E. Создание условий для доставки гуманитарной помощи

Содействовать в тесной координации с гуманитарными организациями созданию условий безопасности, благоприятствующих доставке гуманитарной помощи, с тем чтобы способствовать в соответствии с гуманитарными принципами обеспечению оперативного, безопасного и беспрепятственного доступа персонала и имущества, связанных с оказанием чрезвычайной помощи, ко всем, кто в ней нуждается, и обеспечить безопасность объектов и оборудования, необходимых для выполнения соответствующих предусмотренных мандатом задач

59. В целях поддержки гуманитарных усилий, направленных на охват наиболее уязвимых слоев населения и предотвращение дальнейшего ухудшения гуманитарной ситуации, на протяжении всего переходного периода МООНЮС должна будет способствовать в тесной координации с гуманитарными организациями созданию условий безопасности, благоприятствующих доставке гуманитарной помощи.

60. Для расширения гуманитарного доступа к затронутым конфликтом группам населения, охватить которые ранее не представлялось возможным, МООНЮС необходимо будет продлить моторизованное патрулирование на более длительные расстояния вдоль маршрутов, которыми обычно пользуется

персонал, занимающийся оказанием чрезвычайной помощи. Для обеспечения безопасной доставки помощи в районы, испытывающие серьезные потребности в гуманитарной помощи и защите, необходимо будет создать передовые оперативные базы и организовать пешее патрулирование. Сохраняющиеся риски насилия в отношении гуманитарного персонала и разграбления товаров гуманитарного назначения диктуют необходимость по-прежнему размещать гуманитарные объекты и представительства на территории некоторых баз МООНЮС и, когда это необходимо, обеспечивать защиту центров сосредоточения гуманитарного персонала. Серьезную опасность для гуманитарного персонала, работающего в центрах защиты гражданского населения, представляют собой также этнические противоречия и уровень преступности на этих объектах. МООНЮС по-прежнему будет должна в тесной координации с гуманитарными учреждениями обеспечивать необходимую безопасность проведения гуманитарных операций.

61. Из-за плохого состояния дорожной сети возникают проблемы с организацией снабжения, и для обеспечения своевременной доставки гуманитарной помощи важное значение будет иметь участие МООНЮС наряду с гуманитарной страновой группой в оказании помощи в ремонте ключевых объектов инфраструктуры (дороги, аэродромы, речные порты и т.д.).

F. Органы обеспечения законности и безопасности

62. Мирное соглашение предусматривает инвестирование Организацией Объединенных Наций средств в преобразование сектора обеспечения законности и безопасности. В этой связи рекомендуется, чтобы МООНЮС сделала приоритетом проведение консультаций по стратегическим и техническим вопросам в поддержку осуществления тех элементов мирного соглашения, которые будут способствовать повышению уважения к обеспечению законности и открытию возможностей для осуществления дальнейших инициатив в области институционального строительства, укреплению доверия населения к органам обеспечения законности благодаря продемонстрированной национальными органами решимости и возможностям привлекать к ответственности тех, кто совершил тяжкие преступления, включая зверства и преступления, способствующие разжиганию конфликта, и обеспечению безопасности благодаря улучшению деятельности полиции и пенитенциарных учреждений, реформированию сектора безопасности и проведению разоружения, демобилизации и реинтеграции.

Содействовать сторонам в обеспечении законности, в том числе посредством поддержки деятельности национальных органов следствия и прокуратуры, реформирования законодательства и координации поддержки деятельности полиции, судебной системы и исправительных учреждений

63. Предлагается создать небольшую консультативную группу по вопросам судебной системы и исправительных учреждений, которая во взаимодействии с другими компонентами МООНЮС будет решать следующие задачи: a) оказание содействия в координации международной поддержки органов обеспечения законности в соответствии с подходом, предусматривающим использование механизма глобального координационного центра; b) поддержание контактов и ведение разъяснительной работы с национальными органами

обеспечения законности (судебная система, прокуратура, министерство юстиции и пенитенциарные учреждения) по соответствующим аспектам мирного соглашения и по вопросам защиты гражданского населения; c) предоставление консультационной и технической поддержки в проведении предусмотренной в мирном соглашении законодательной реформы, касающейся деятельности полиции, судебных органов и исправительных учреждений; d) предоставление консультаций, проведение инструктажа и оказание технической помощи силами небольшой группы по поддержке органов судебного преследования, включая пять предоставляемых правительствами сотрудников по вопросам судебной системы, в рамках содействия национальным усилиям по расследованию тяжких преступлений, в том числе зверств и преступлений, способствующих разжиганию конфликта, и судебному преследованию причастных к ним представителей государства, сил безопасности или членов вооруженных групп; e) проведение оценки состояния и состава органов обеспечения законности по всей стране, последствий осуществления инициатив по укреплению этих органов в доконфликтный период и эффективности рекомендуемого подхода относительно какого-либо участия Миссии в дальнейших усилиях по наращиванию потенциала; и f) оказание помощи полицейскому компоненту Организации Объединенных Наций в разработке учебных программ для совместных сводных полицейских подразделений.

64. Группа по вопросам обеспечения законности будет располагать специалистами по вопросам исправительных учреждений, которые в состоянии справиться с задачей организовать работу пунктов временного размещения, расположенных на территории центров защиты гражданского населения в Джубе, Малакале, Боре и Бентиу, и специалистами-консультантами по вопросам судебной системы, которые будут отслеживать дела, переданные национальным властям. Это предполагает организацию работы 78 предоставляемых правительствами сотрудников по вопросам исправительных учреждений, обеспечение надлежащих материальных условий и ведение дел лиц, содержащихся под стражей, в плане соблюдения их прав.

Оказание помощи в проведении запланированного стратегического обзора обороны и безопасности в целях разработки программы преобразований в секторе безопасности, которая предусматривает разработку национальных стратегий в области разоружения, демобилизации и реинтеграции и реформирования сектора безопасности

65. Положения о реформировании сектора безопасности и разоружении, демобилизации и реинтеграции лежат в основе пунктов главы II мирного соглашения, касающихся постоянного прекращения огня и временных мер обеспечения безопасности. Как в отношении реформирования сектора безопасности, так и в отношении разоружения, демобилизации и реинтеграции МООНЮС имеет сравнительное преимущество в вопросах наблюдения и оценки, координации и предоставления консультаций и услуг специалистов, в том числе при разработке конкретных планов и стратегий.

66. Вместе с тем в силу сложившихся в настоящее время политической обстановки, ситуации в плане безопасности и экономических условий возможности как реформирования сектора безопасности, так и проведения разоружения, демобилизации и реинтеграции остаются ограниченными. Кроме того, с учетом ослабления интереса среди базирующихся в Джубе традиционных доно-

ров, занимающихся вопросами реформирования сектора безопасности и/или разоружения, демобилизации и реинтеграции, к финансированию крупномасштабных программ рекомендуется предоставлять помощь со стороны Организации Объединенных Наций в этих вопросах последовательным образом, с учетом достижения конкретных контрольных показателей в качестве необходимого условия для принятия дополнительных мер поддержки. Необходимо также придерживаться при этом общего принципа национальной ответственности, ориентированного на обеспечение широкого участия в формировании профессиональных служб безопасности. В ожидании достижения реального прогресса в проведении стратегического обзора обороны и безопасности МООНЮС может рассмотреть вопрос о расширении своей группы по вопросам реформирования сектора безопасности/разоружения, демобилизации и реинтеграции с целью обеспечить на более позднем этапе предоставление более эффективной консультационно-технической поддержки и поддержки в области наращивания потенциала.

67. С учетом этого МООНЮС рекомендуется сформировать небольшую консультационную группу по вопросам реформирования сектора безопасности в поддержку политического соглашения в отношении положений, касающихся вопросов реформирования сектора безопасности, посредством проведения консультаций с моим Специальным представителем. Эта группа, если ей будет предложено, может также предоставлять технические консультации и услуги специалистов для обоснования дальнейших преобразований в секторе безопасности.

68. Необходимо также создать небольшую группу по вопросам разоружения, демобилизации и реинтеграции в целях обеспечения технического консультирования, планирования и координационной поддержки. Для оценки прогресса в области разоружения, демобилизации и реинтеграции необходимо установить четкие контрольные показатели, с тем чтобы в будущем, при необходимости, эту группу можно было расширить.

III. Соображения по поводу поддержки Миссии

69. Для того чтобы обеспечить поддержку в деле осуществления вышеупомянутого мирного соглашения, а также в деле внесения в оперативную деятельность изменений, необходимых для повышения эффективности выполнения предусмотренных нынешним мандатом задач, потребуется пойти на минимальное увеличение численности основного персонала. Кроме того, умеренное увеличение численности воинских и полицейских контингентов также будет способствовать выполнению Миссией новых задач без отвлечения ресурсов, которые уже задействованы для решения задач, предусмотренных нынешним мандатом.

70. Максимальный уровень численности воинских и полицейских контингентов будет повышен, с тем чтобы увеличить ее соответственно на 500 и 600 человек. Кроме того, в общей сложности 78 предоставляемых правительствами сотрудников по вопросам исправительных учреждений потребуются для организации работы пунктов временного размещения на территории центров защиты гражданского населения, находящихся в ведении МООНЮС, и пять предоставляемых правительствами сотрудников по вопросам судебной

системы — для поддержки национальных органов уголовного расследования и судебного преследования.

71. Для оказания поддержки в выполнении дополнительных задач, а также для создания условий для ввода нового военного и полицейского персонала Миссии потребуются дополнительные силы и средства обеспечения, включая одну инженерную роту, которая будет дислоцирована в Бентиу, до 13 дополнительных авиасредств, одно медицинское учреждение уровня II, которое также будет размещаться в Бентиу, для обслуживания свыше 1600 негражданских и гражданских лиц и замену действующего медицинского учреждения уровня II на учреждение уровня III в Джубе, что имеет чрезвычайно важное значение для оказания необходимой срочной медицинской помощи негражданскому персоналу, численность которого после развертывания резервных сил возросла.

IV. Замечания

72. Содержащиеся в настоящем докладе рекомендации основываются на предположении, что стороны, подписавшие соглашение, пойдут на необходимые компромиссы, с тем чтобы доработать свои планы практического применения мер обеспечения безопасности, и будут безоговорочно привержены мирному процессу.

73. Для содействия переводу мирного соглашения в практическую плоскость на этом чрезвычайно важном начальном этапе его осуществления и с учетом необходимости продолжения выполнения Миссией задач, предусмотренных ее нынешним мандатом, Совету Безопасности рекомендуется выстроить будущий мандат МООНЮС таким образом, чтобы он учитывал приоритетные цели, изложенные в настоящем докладе. Это позволит Миссии оказывать поддержку переходному правительству национального единства и другим переходным институтам и вносить в оперативную деятельность коррективы, необходимые для активизации выполнения задач, предусмотренных действующим мандатом.

74. С выводами и рекомендациями, изложенными в настоящем докладе, мой Специальный представитель ознакомил ряд правительственных заинтересованных сторон, включая министра по делам кабинета министров, министра обороны по делам ветеранов, министра юстиции и министра внутренних дел, а также заместителя министра иностранных дел. Она также провела консультации со сторонами в Аддис-Абебе, включая руководство НОДС/А в оппозиции, представителей бывших заключенных, Комиссара Африканского союза по вопросам мира и безопасности и Канцелярию специальных посланников ИГАД по Южному Судану. По мнению всех этих заинтересованных сторон, для осуществления мирного соглашения будет необходима поддержка со стороны МООНЮС.

75. В большинстве случаев представители правительства придерживались мнения о том, что МООНЮС следует наделить широким мандатом в области наращивания институционального потенциала, который предусматривает оказание всесторонней поддержки совместным сводным полицейским подразделениям и процессам разоружения, демобилизации и дезинтеграции/реформирования сектора безопасности, но что на нее не следует возлагать какой-либо прямой ответственности за вопросы безопасности. НОДС/А в оппозиции про-

сило МООНЮС содействовать обеспечению того, чтобы соблюдался режим прекращения огня и чтобы Совместная комиссия по контролю и оценке могла выполнять свои функции. Бывшие заключенные подчеркнули необходимость активизации усилий миротворцев МООНЮС по обеспечению защиты гражданского населения.

76. Вместе с тем Председатель Канцелярии специальных посланников ИГАД подчеркнул необходимость поддержки со стороны МООНЮС в осуществлении контроля за соблюдением режима прекращения огня и в определении виновных в его нарушениях. Он также обратил особое внимание на необходимость дальнейшей помощи в координации поддержки в проведении выборов и усилий по оказанию добрых услуг в целях организации вызывающих доверие и транспарентных выборов. Комиссар Африканского союза по вопросам мира и безопасности подчеркнул необходимость поддержки усилий Председателя Совместной комиссии по контролю и оценке со стороны МООНЮС в ожидании учреждения в стране миссии Африканского союза. Оба они поддержали идею применения гибкого и поэтапного подхода к обзору мандата Миссии, с тем чтобы она могла корректировать свою деятельность с учетом меняющейся политической обстановки и ситуации в плане безопасности.

77. Приоритетные цели, постановка которых рекомендуется в настоящем докладе, в значительной степени касаются потребностей, на которые обратили внимание эти заинтересованные стороны. Я обращаюсь к членам Совета Безопасности с настоятельным призывом рассмотреть эти рекомендации в ходе обсуждения ими мандата МООНЮС. Для осуществления этих приоритетных целей и соответствующих задач я рекомендую утвердить дополнительную численность персонала в количестве 500 военнослужащих, 600 полицейских и 83 предоставляемых правительствами сотрудников по вопросам исправительных учреждений и судебной системы. Кроме того, понадобятся дополнительные авиасредства и минимальное увеличение числа основных специалистов.

78. Во многих сферах деятельности, указанных в настоящем докладе, важная роль будет отводиться партнерам в рамках системы Организации Объединенных Наций, особенно страновой группе Организации Объединенных Наций. Учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций обладают сравнительными преимуществами в вопросах поддержки осуществления некоторых положений мирного соглашения. Тесная координация между Миссией и страновой группой Организации Объединенных Наций будет иметь важное значение для обеспечения слаженности действий Организации Объединенных Наций в поддержку осуществления мирного соглашения. Существенную роль в выполнении задач, предусмотренных нынешним мандатом МООНЮС, играет участие страновой группы Организации Объединенных Наций, и необходимо, чтобы оно продолжалось и в период, охватываемый предстоящим мандатом. Кроме того, для успешного осуществления мирного соглашения чрезвычайно важное значение будет иметь привлечение других заинтересованных сторон, особенно ИГАД и Африканского союза. В этом отношении обеим организациям отводится ведущая роль, и существенное значение будет иметь обеспечение тесного взаимодействия.

79. МООНЮС не в состоянии предоставить всю поддержку, необходимую для обеспечения успешного осуществления мирного процесса. Для осуществления предусмотренной в мирном соглашении рамочной программы действий

в области демократических преобразований, благого управления, отправления правосудия и примирения, возмещения ущерба, устранения последствий и скорейшего восстановления понадобятся значительные ресурсы. В поддержку установления мира переходному правительству национального единства необходимо оказать техническую и финансовую помощь. Я призываю доноров поддержать скоординированным образом осуществление программы переходного периода. Нельзя забывать о сложившейся в стране тяжелой гуманитарной ситуации, и я призываю доноров продолжать финансировать гуманитарную деятельность, пока в этом сохраняется необходимость.

80. Учитывая изменчивость политической обстановки и ситуации в плане безопасности на местах, я рекомендую придерживаться гибкого и поэтапного подхода к определению деятельности МООНЮС в Южном Судане. Необходимо периодически оценивать политические тенденции и прогресс, достигнутый в осуществлении мирного соглашения, для обеспечения того, чтобы мандат Миссии и ее силы и средства соответствовали требованиям оперативной обстановки. На осуществление мандата с учетом внесения в него рекомендованных изменений и на оценку последствий следует отвести годичный период.

81. В связи с задержками, возникшими в ходе осуществления положений мирного соглашения, рассчитанных на допереходный период, ряд предположений, положенных в основу процесса планирования и принятых во внимание при проведении настоящего обзора, требуют уточнения. Как только будут сформированы переходное правительство национального единства, командование совместными сводными полицейскими подразделениями и Механизм наблюдения за прекращением огня и переходными мерами обеспечения безопасности, будет необходимо провести углубленные консультации для определения приоритетности стоящих перед ними задач, разработки их оперативных планов и дальнейшей оценки мер поддержки, необходимых для постепенного расширения их деятельности.

82. В заключение следует отметить, что выполнение ряда рекомендаций, изложенных в настоящем докладе, зависит в основном от приверженности национальных властей и от расширения сотрудничества с ними. Я призываю стороны принять все необходимые меры для того, чтобы МООНЮС могла свободно действовать в переходный период в соответствии с положениями соглашения о статусе сил.

15-20265